

农业农村部文件

农农发〔2026〕9 号

农业农村部关于印发 《全国种植业发展“十五五”规划》的通知

各省、自治区、直辖市农业农村（农牧）厅（局、委），新疆生产建设兵团农业农村局：

为贯彻落实《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》、《加快农业农村现代化“十五五”规划》有关部署，科学引领“十五五”种植业高质量发展，增强粮食等重要农产品供给保障能力，我部编制了《全国种植业发展“十五五”规划》。现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

(此页无正文)



全国种植业发展“十五五”规划

种植业是保障国家粮食安全、加快农业农村现代化的基础产业,是赓续农耕文明的重要载体。为科学引领“十五五”种植业高质量发展,增强粮食等重要农产品供给保障能力,根据《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》和《加快农业农村现代化“十五五”规划》,制定本规划。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真落实四中全会部署,全面贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示精神,锚定农业农村现代化,统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业,坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓,深入实施藏粮于地、藏粮于技战略,践行大食物观,发展农业新质生产力,优化区域布局和品种结构,全方位夯实粮食安全根基,促进种植业绿色高质量发展,提升农业综合生产能力和质量效益,为推进乡村全面振兴、加快建设农业强国提供基础支撑。

到 2030 年,粮食综合生产能力稳步提升,守牢谷物基本自给、口粮绝对安全底线。大豆、油料、棉花、糖料产能巩固提升,保持合

理自给水平。蔬菜、水果、茶叶供应均衡、品类丰富、质量安全,多元化供给与消费需求更加适配。农业高效节水稳步发展,化肥农药科学精准施用,种植业绿色生产水平不断提升。农情灾情监测预警更加精准,农业防灾减灾救灾能力全面增强,种植业高质量发展取得显著成效。

专栏1 “十五五”时期种植业高质量发展主要指标				
序号	指 标	2025 年	2030 年	属性
1	粮食综合生产能力(万亿斤)	1.39	1.45 左右	约束性
2	油料产量(万吨)	3840	3900 左右	预期性
3	棉花产量(万吨)	603	600 左右	预期性
4	糖料产量(亿吨)	1.1	1.1 左右	预期性
5	蔬菜产量(亿吨)	8.3	>8	预期性
6	水果产量(亿吨)	3.3	>3	预期性
7	主要农作物病虫害绿色防控覆盖率(%)	59.2	65	预期性
8	三大粮食作物病虫害统防统治覆盖率(%)	50.8	55	预期性
9	三大粮食作物化肥利用率(%)	43.3	45	预期性

二、增强粮食等重要农产品供给保障能力

始终把加强粮食等重要农产品供给保障作为首要任务、底线任务,统筹稳产量、优品质、增效益,实现保数量、保多样、保质量。

(一)提升粮食生产能力。坚持稳面积、增单产两手发力,实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动,促进良田良种良机良法集成增效,推进大面积单产提升。优化种植结构,提升粮食品质,推动

由产量主导向产量品质并重转变。

1. 稳定稻谷生产。稳住种植面积,优化品种结构,发展优质食味稻。**东北地区:**提高地表水灌溉水稻比例,适度调减寒地井灌稻,发展优质长粒型粳稻。**长江中下游地区:**稳定双季稻生产,提升早中晚稻品质;推进集中育秧和机插机抛,遏制直播稻、洁田稻发展;推广籼粳杂交、耐高温、抗稻飞虱等品种。**西南地区:**稳定中稻,因地制宜发展再生稻;推进集中育秧和机插秧,合理增加种植密度。**华南地区:**稳定双季稻生产,发展丝苗米等优质稻。

2. 稳定小麦生产。稳住冬小麦面积,主攻单产提升,发展优质专用小麦。**黄淮海地区:**发展优质强筋、中强筋小麦,选育推广抗穗发芽、抗干热风、高效节水等高产品种,推广应用高性能播种机,精细整地提高播种质量。**长江中下游地区:**发展优质弱筋、中筋小麦,选育推广抗赤霉病、抗穗发芽等高产品种,提高稻茬小麦生产水平。**西南西北地区:**稳定面积,选育推广抗条锈病等高产品种,主攻整地播种质量,促进旱地小麦单产提升。

3. 提升玉米产能。统筹发展籽粒玉米、鲜食玉米、青贮玉米,主推水肥一体化+合理密植,大力挖掘单产潜力。**东北地区:**稳定面积、合理轮作,统筹深松深翻和保护性耕作,普及推广高性能播种机,集成推广大垄密植等高产稳产技术。**黄淮海地区:**选育推广耐高温、抗穗腐病等抗逆高产品种,加快推广高性能播种机,适度增加种植密度,提高烘干能力。**西北地区:**旱作区集成推广全膜双垄沟播、适水密植、抗旱保水等技术,灌区集成推广水肥一体化技

术。**西南地区**:选育推广紧凑耐密品种,合理增加种植密度,因地制宜发展玉米大豆间作,提高山地耕种管收机械化水平。

专栏2 薯类和小宗粮豆

1. 马铃薯。稳定西南混作区、中原二季作区、南方冬作区面积,适当扩大北方一季作区面积;选育推广早熟优质、加工专用品种,推广旱作集雨、智慧栽培、平原智能机械化和山地丘陵轻简机械化等关键技术,强化晚疫病、土传病害和线虫等综合防控,发展多元化加工带动提质增效。

2. 甘薯。稳定北方、西南、长江中下游、南方主产区种植面积,适当扩大东北、西北地区面积,着力提高单产和品质;推广高淀粉、优质鲜食、功能型等专用品种,选育推广高产耐逆、宜机收品种;集成推广种薯种苗脱毒、水肥一体化等技术。

3. 谷子。稳定华北产区面积,适当扩大西北、东北面积,因地制宜推广粮草饲兼用品种,发挥早熟品种在填闲复种、抗灾种植中的作用。华北夏谷区推广麦后免耕直播、轻简化栽培技术,西北、东北春谷区集成推广精量播种、全膜双垄沟播、水肥一体化等技术,加强白发病、谷瘟病等防控。

4. 青稞。稳定种植面积,选育推广早熟、高产、抗病、抗倒伏的新品种;青海产区推广旱地沟播保墒、化肥农药精准施用等技术,西藏产区推广应用精量播种、测土配方施肥、病虫害综合防除等技术,加强条锈病、白粉病等防控。

5. 高粱。选育推广优质、高产、耐盐碱、适宜机械化的新品种,因地制宜推广饲用品种。东北地区推广春播垄作高产栽培技术,西北地区推广膜下滴灌抗旱栽培技术,黄淮海地区推广夏播抢茬免耕精播栽培技术,加强丝黑穗病、顶腐病等防控。

6. 大麦。稳定西北、东北春大麦种植面积,扩大中东部冬大麦区啤酒(酿造)大麦种植面积。选育早熟、高产、抗病、抗旱耐瘠的大麦新品种,加强黄矮病、条锈病等防控。因地制宜集成推广啤酒(酿造)大麦标准化栽培、青贮大麦—大豆轮作等提质增效技术模式。

7. 燕麦。选育推广高产稳产、抗病、优质加工的新品种,推广合理轮作、多元套作、覆膜穴播、轻简栽培等技术,加强黑穗病、黄矮病等防控。

8. 荞麦。选育推广早熟丰产、耐瘠耐旱、抗逆性强、优质加工新品种,推广科学轮作、大垄双行、配方施肥、合理密植等技术,加强轮纹病、褐斑病、蚜虫、粘虫等病虫害防控。

9. 其它。因地制宜扩大红小豆、绿豆、芸豆等小宗豆类种植面积,加快选育推广耐旱、耐瘠薄、抗病宜机收品种,推动品种专用化、种植标准化、加工精深化,瞄准健康膳食需求,把小宗杂豆做成农民增收的特色产业。

(二)巩固大豆油料生产。深入实施国家大豆和油料产能提升工程,多油并举、多措并举,挖潜扩面、主攻单产,增加食用植物油供给。

1. 提升大豆产能。巩固扩种成果,稳定种植面积,推进合理轮作,主攻单产提升。稳住食用大豆,发展油用大豆,因地制宜推广转基因大豆。**东北地区:**稳定种植面积,优化高油高产、高蛋白高产大豆种植布局,合理增加种植密度,集成推广种子包衣、大垄密植、水肥一体化等技术。**黄淮海地区:**稳住净作和带状复合种植面积,发展高蛋白高产大豆,大力推广高性能播种机和专用收割机,推广合理密植、免耕覆秸、种子包衣等技术。**南方地区:**稳步发展带状复合种植,探索扩大幼龄果园套种大豆等间套作模式,选育推广高蛋白高产品种,着力提高机械化种植水平。

2. 挖掘油菜生产潜力。扩种冬油菜、发展春油菜,稳步扩面积、大力提单产,选育推广高油高油酸、高抗高产品种,切实提高压榨加工水平。**长江流域冬油菜产区:**持续挖掘冬闲田潜力扩种油菜,因地制宜发展稻油、稻稻油、稻再油等模式,选育推广短生育期、抗病抗裂荚、宜机收品种,集成推广合理密植、“一促四防”等

技术。西北东北春油菜产区:发展粮油、油饲轮作,挖掘高寒区、盐碱地潜力,集成推广免耕直播、地膜覆盖、分段收获等技术。

3. 提升花生生产能力。合理轮作间套作,适度扩面积;稳步提单产,优品质保安全。**黄淮海地区:**挖掘面积潜力,推进春播改夏播;选育推广高油高油酸、抗逆宜机收高产品种,集成推广起垄防涝、单粒精播等技术。**东北地区:**加快品种更新换代,提高商品种覆盖率;集成推广药剂拌种、起垄覆膜等技术。**南方地区:**通过早粮、果林间套作等方式,适度发展花生生产。

专栏3 特色油料作物
1. 向日葵。西北地区扩大复播面积,东北地区适当恢复面积;选育推广高产、抗病品种;推广精量播种、间作套种、盐碱旱地高效栽培、机械化收获等关键技术,提高全程机械化生产水平。 2. 芝麻。稳定黄淮海、长江中下游、华南生产,适当扩大西北东北面积;发展旱薄地栽培,选育推广高产、抗落粒、宜机收新品种,推广全程机械化。黄淮海集成推广麦后免耕直播,长江中下游集成推广沟厢栽培,华南集成推广丘陵旱地高密栽培。 3. 胡麻。稳定华北生产,适度扩大西北旱薄地面积,选育推广高产、抗倒伏新品种,推进合理轮作,集成推广地膜覆盖、宽幅匀播等技术。 4. 木本油料。稳定发展油茶、核桃、油橄榄等木本油料,加大低产林改造力度,打造高标准油茶基地,提高机械化采收水平。 5. 其它。在东北、西北、华北等旱作农业区,利用丘陵、河滩、沙地等,着力扩面积、提单产、提品质,鼓励发展红花、紫苏、蓖麻、油莎豆等生产,丰富食用植物油供给来源。

(三) 稳定棉花糖料生产。巩固优势产区,提高单产水平,推广优质品种,推进全程机械化。

1. 提升棉花供给质量。巩固新疆棉区,稳定黄河长江流域面

积,发展高品质棉。**新疆棉区**:稳定优势产区,调减次宜棉区;推广长度强度细度协调的机采棉品种,鼓励发展长绒棉,探索打造智慧化生产场景。**黄河长江流域棉区**:稳定传统棉区,推广间作套种和麦(油)后直播,挖掘盐碱地种植潜力,集成配套宜机化品种和栽培技术,提升机采质量。

2. 提高糖料生产能力。稳定种植面积,推进良种良法结合、农机农艺融合,提高单产水平和含糖量。**甘蔗产区**:推广抗逆性强、宿根性好、适宜全程机械化的高产高糖品种,提高脱毒健康种苗繁育能力,推动联合机收、分步机收协同发展。**甜菜产区**:培育高产高糖宜机单芽种,提高种子丸粒化加工水平,集成推广膜下直播、合理密植等技术。

(四)丰富“菜篮子”产品。稳定生产规模,发展优质产品,提升多元化供给能力和质量安全水平。

1. 促进蔬菜均衡供应。发展南菜北运和冷凉地区蔬菜生产,稳定大中城市及周边蔬菜生产,提升淡季供应能力和应急保供能力,推进食用菌稳产提质。开展老旧设施更新改造,加快宜机化生产模式及专用品种推广应用,提升全年生产、立体种植、智能调控水平。健全蔬菜价格监测和信息发布机制,强化供需形势综合研判,统筹季节间、区域间、品种间协调供应。

2. 推进水果优质化发展。稳定大宗水果,优化熟期结构,发展特色产区和特色品种,引导水果种植向优势产区聚集。加快老旧低效果园改造,推进标准化建园、轻简化栽培、设施化防灾,推广果

园生草、水肥精准管理等技术,提高果品质量。健全果品分级标准体系,加快智能高效分级分选设备研制应用,完善产地预冷、贮藏等配套设施和全程冷链物流,推动加工增效。

3. 提高茶产业发展质效。统筹发展茶文化、茶产业、茶科技。推进适区适种,调减非适宜区面积,加快茶树无性系良种推广。开展老旧低效茶园改造,完善基础设施,推广水肥一体化、绿色防控技术,建设生态茶园,发展绿色食品茶、有机茶、生态低碳茶。推动清洁化、自动化、智能化加工,开发新茶饮、新茶食和含茶衍生品。

4. 提升中药材质量。发展道地药材生产,优化种植布局,引导向道地产区聚集。保护开发利用中药材种质资源,推进野生濒危药材人工繁育,增加优质种子种苗供应。推广拟境栽培、间套作等生态种植模式,集成连作障碍治理、病虫害绿色防控等关键技术。完善适期采收、采后处理和产地初加工技术,发展产地趁鲜切制、分级分选,提高产地加工水平。

专栏4 特色经济作物
1. 柑橘。重点发展长江上中游、赣南—湘南—桂北、浙—闽—粤、鄂西—湘西、西江流域等优势柑橘带,推广特早熟和特晚熟品种,完善冷藏保鲜技术,推动精深加工和高值化利用。 2. 苹果。重点发展黄土高原、环渤海湾优势区及新疆、西南冷凉、东北寒地等特色产区,丰富品种结构,提高早中熟品种比例,因地制宜推广矮砧密植栽培模式。 3. 梨。重点发展华北白梨、西北白梨、黄河故道白梨和砂梨、长江流域砂梨及特色梨产区,合理搭配早中晚熟及加工专用品种,提升果品品质和加工能力。

4. 葡萄。重点发展西北及黄土高原、华北及环渤海湾传统优势产区和秦岭—淮河以南、云南高原及川西、南亚热带和东北冷凉等特色产区,优化鲜食、加工葡萄种植结构,推广高光效轻简化栽培模式。

5. 桃。重点发展华北平原、黄河流域、长江流域优势产区,引导特色产区差异化发展,培育风味型、耐储运、中低需冷量品种,加强耐旱耐寒、抗重茬、耐瘠薄砧木筛选。

6. 西甜瓜。重点发展华南冬春、长江中下游与黄淮海春夏、东北夏秋、西北夏秋等优势产区,培育瓢色与风味多元化品种,发展工厂化育苗、自动化嫁接,推广宜机化栽培模式。

7. 蚕桑。重点发展西南蚕区、华南蚕区、中东部特色蚕区以及北方柞蚕区,选育推广高产优质抗逆蚕桑品种,集成桑园省力栽培管理和高效养蚕模式,推广病虫害绿色防控技术,发挥桑树(柞树)的生态功能和多元经济价值。

8. 麻类。重点发展东北亚麻和汉麻、新疆罗布麻和亚麻、长江流域苕麻以及华南剑麻,选育推广抗旱、耐盐碱的突破性品种,研发丘陵、盐碱沙荒地等适用的智能收获机械,推广副产物综合利用技术。

9. 花卉。选育推广特色优质多抗新品种,提高主要商品花卉自育品种的市场占有率,健全花卉标准体系,加快标准化生产。

三、深入推进种植业绿色转型

(五)推进农业节水增效。分区分类发展节水农业,提高水资源利用效率。推广节水抗旱品种,集成配套高效节水技术。加强墒情监测预报,推进因墒灌溉、抗旱减损。水田推行浅湿节灌、智能灌溉等技术,减少灌溉用水;水浇地加快发展微灌、喷灌,系统推广水肥一体化技术;旱地集成推广雨水蓄集、深松蓄水、覆盖保墒、增施保水剂等措施,促进节水增粮、增产增效。

(六)提升精准施肥水平。优化升级测土配方,推进因地因苗因需施肥。加快土壤养分速测、植物营养诊断等技术应用,动态监测土壤肥力变化和作物营养状况。科学确定养分投入与配施比

例,推进有机无机协同,提升推荐施肥方案精准性。集成推广智能精准施肥、无人机施肥、侧深施肥等模式,提高肥料利用效率。

(七)推进精准用药提质增效。持续推进科学选药用药,扩大微生物、植物源等环境友好型农药推广应用,加快天敌释放、理化诱控等绿色防控技术集成推广,提高病虫防控质效。推进植保无人机施药规范作业,加大智能化、高性能植保装备推广力度,提升精准用药水平。培育壮大专业化服务组织,提升作业效能,扩大统防统治覆盖范围。

专栏5 重大工程行动

1. 玉米大豆单产提升工程。立足玉米大豆主产区,重点依托已建或新建高标准农田,在具备基本灌溉条件基础上,通过集中连片建设稳定供水装置、配备智能化水肥调控系统、集成全生育期精准调控水肥技术,构建以稳定的农田供水系统和滴灌水肥精准施用系统为基础、以玉米大豆密植高产精准调控技术模式为支撑的产量提升体系,促进水肥高效利用,带动实现大范围大幅度均衡增产。

2. 粮油作物大面积单产提升行动。以提单产、优品质、增效益为目标,聚焦水稻、小麦、玉米、大豆、油菜等粮油作物,选择一批重点市、重点县整建制推进,紧盯关键区域、关键环节、关键要素,优化技术路径、强化科技支撑、完善工作机制,集成推广增产增效关键技术措施,促进产量产能双提升、生产生态双协调、质量效益双增加。

3. 设施种植业更新改造。以黄淮海和环渤海地区、长江流域、西北地区等设施种植传统优势产区及大中城市周边为重点,集中连片推进老旧低效设施改造,优化棚型结构,完善通风排湿、保温蓄热系统,升级自动化调控、省力化作业装备,提高设施生产效能。

4. 轮作休耕。轮作为主、休耕为辅,东北、黄淮海地区重点实施粮豆、粮油轮作;南方地区实施稻油、稻稻油、稻再油、稻稻菜、稻稻肥轮作;西北地区推广棉花、玉米、小麦与花生、大豆、春油菜轮作等;支持适宜地区开展带状复合种植、粮饲轮作和间套复种;河北、新疆、甘肃等地下水超采区实施休耕。

四、发挥农业新质生产力引领作用

(八)选育推广突破性品种。挖掘优异种质资源和基因资源,选育推广抗赤霉病小麦、抗稻飞虱水稻、耐密宜机收玉米,高油高产大豆、短生育期油菜,高品质棉花,高产高糖宜机收糖料,设施专用蔬菜、风味优异及功能性果蔬,以及抗逆抗病虫害高产优质品种,促进更新换代。

(九)集成推广引领性技术。推广水稻智能育秧、精准灌溉,小麦微喷灌、保优栽培,玉米精准调控、籽粒机收,大豆大垄密植、水肥一体,油菜“一补四增”、机收减损,棉花高光效定向调控,以及设施智能调控、果蔬自动采摘、精准绿色控草等技术,提高技术到位率覆盖率。

(十)研制应用专用性装备。加快精量密植播种、高效低损收获、高质量种床整備、作业质量监测、自适应调平等装备攻关;研制推广适于规模化地块的大型高端智能农机装备,以及适于丘陵山区的轻简高效农机装备;推广气力式精量播种机、大喂入量收获机、大型联合整地机、混合动力拖拉机、大载荷植保无人机等高性能先进机型,提升作业质量效率。

(十一)研发推广创新性投入品。集成应用基因编辑、核酸干扰、生物合成等前沿科技手段,创制核糖核酸农药、微生物农药等新型产品。挖掘耐逆稳效微生物菌株、生物基包膜材料、增效促生腐植酸等生物质资源,筛选研发新型肥料,加快推广微生物肥、缓控释肥、增值增效肥等绿色高效肥料产品。加强抗逆调优增产等

新型生长调节剂和调酸调碱培肥地力等土壤调理剂研制开发。

(十二) 加强智能化场景推广应用。推进装备研发、技术集成、场景打造,提升种植业生产数智化水平。开展传感器与专用芯片、模型算法等研发攻关,拓展无人机、物联网、机器人等应用,加快精准感知、智能分析、自主调控等数字化技术装备应用,加快智慧农场等应用场景示范推广,促进作物全周期智能生产。

专栏6 农业新质生产力应用

1. 智慧种植。以精准监测、AI 决策、自主作业为重点,通过土壤墒情传感器、气象监测站点、作物“四情”自动识别模型、产量预测算法、自主作业机器人等,实现数字化感知、智能化决策、精准化作业、智慧化管理。

2. 高效装备。研发推广水肥精准管控、病虫害自动识别、自动嫁接、自动采摘、智能分选分级等智能化装备,免耕精量播种、高速插秧等高效作业装备。

3. 新型农药。瞄准重大病虫害防治和高毒高残留风险化学农药替代需求,开发微生物农药、仿生化学合成农药和核糖核酸农药等高效、低毒、低残留、环境友好型新农药新剂型。

4. 专技人员。培育一批大田无人农机操作员、植保无人机操作员、遥感无人机操作员、现代设施农业技术员等专业技术人员。

五、增强农业防灾减灾救灾能力

(十三) 提升灾情监测预警水平。以科技监测灾情、以数据分析风险、以智能辅助决策,推动从“主观经验判断”向“科技精准赋能”转变,加快健全监测预警体系,优化监测站网布局,发展遥感卫星、无人机、雷达、地面物联网等监测技术,推进构建“天空地”一体化监测网络。构建苗情、墒情、病虫害、灾情数据库,提升防灾减灾救灾应急指挥能力。

(十四)强化气象灾害防范应对。以防为先、防治结合,推动由“灾后救助为主”向“灾前预防为先”转变,优化部门协同、预警发布、物资储备等机制。从“被动应急处置”向“常态长效备战”转变,平急兼顾提升应对能力,分区分类推进高标准农田建设,加强沟渠修复整治,提升应急救灾设施装备条件、机具配置和调用能力。建强农机应急作业服务队,充实基层防灾减灾救灾专业队伍。加强科技研发和灾变规律研究,推广防灾减灾新技术新模式。

(十五)强化病虫害防控减损。统筹植保能力布局和病虫害防控,推动大数据、人工智能、物联网等信息技术和无人机、具身机器人等先进装备与传统植保深度融合,提升农作物重大病虫害监测处置能力。逐步构建植保相关数据标准和管理体系,提升大数据对病虫害防控减损支撑能力。

专栏7 防灾减灾

1. 植物保护工程。以重大病虫害常发区重发区、植物疫情源头区高风险区、迁飞性害虫过渡带及边境地区为重点,建设一批病虫害疫情(抗药性)监测防控、检测隔离处置设施,健全智能化监测预警网络,提高重大病虫害疫情监测防控处置能力。

2. “天空地”一体化全国农情灾情监测信息网。深化与水利、应急管理、气象等部门协同配合、信息共享,聚焦主要作物、主产区,优化农情灾情监测与农业气象观测站网布局,构建“天空地”一体化全国农情灾情监测信息网。

3. 建强用好基层农机应急救灾作业力量。建设“平急两用”区域农机社会化服务中心和农业应急救灾中心,储备应急救灾所需机具装备和农资,加强主产区粮食收获、烘干、仓储设施设备建设。建强农机应急作业服务队伍。

六、组织实施

落实中央统筹、省负总责、市县抓落实的工作机制,压实粮食安全党政同责和“菜篮子”市长负责制要求,强化部门协同与工作联动,凝聚工作合力,确保各项任务落实。强化价格、补贴、保险等政策支持和协同,健全财政优先保障、金融重点支持、社会积极参与的多元投入格局。强化农技推广、植保植检体系支撑保障,建立健全多元互补、高效协同、联防联控的农技推广工作机制。加强“大棚房”、耕地撂荒常态长效监管。加强执法队伍建设和政策宣传解读,提升执法监管能力,营造良好社会氛围。